



AVIZ

referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 696/2021 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021 - 2022, prelungirea termenului de aplicare a prevederilor acesteia, precum și pentru stabilirea unor alte termene

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 696/2021 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021 - 2022, prelungirea termenului de aplicare a prevederilor acesteia, precum și pentru stabilirea unor alte termene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 614 din 15.12.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1465/15.12.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 696/2021 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021-2022, cu modificările și completările ulterioare, prelungirea termenului de aplicare a prevederilor acesteia până la data de 31 martie 2023, precum și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății.

Potrivit Notei de fundamentare, „proiectul de act normativ reglementează modificarea pachetului minimal de servicii care se acordă în asistența medicală primară persoanelor care nu fac dovada calității de asigurat, în concordanță cu reglementările art. 232 alin. (3¹) - (3³) din Legea nr. 95/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin OUG nr. 37/2022, precum și acordarea noului pachet minimal începând cu data de 1 a lunii următoare celei în care intră în vigoare Legea bugetului de stat pentru anul 2023, măsură care conduce la creșterea acoperirii cu servicii de asistență medicală primară pentru populația insuficient deservită și la îmbunătățirea eficienței cheltuielilor în sectorul sanitar”.

2. Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„**Hotărâre privind** modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 696/2021 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021-2022, prelungirea termenului de aplicare a prevederilor acesteia, precum și stabilirea unor **măsuri în domeniul sănătății**”.

4. Pentru rigoare în redactare, se impune ca abrevierile folosite pentru marcarea **ART. I - IV** să fie redactate sub forma „**Art. I**”, „**Art. II**”, „**Art. III**”, respectiv „**Art. IV**”.

5. La **art. I**, pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, se impune ca **părțile dispozitive ale pct. 1 - 12** să fie redată potrivit următoarelor modele:

„1. La anexa nr. 1, **capitolul I, litera A** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„2. La anexa nr. 1, **capitolul III, litera A, punctele 1 și 3** se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„4. La anexa nr. 2, **articolul 8, alineatul (2)** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„5. La anexa nr. 2, **articolul 9, litera o)** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„6. La anexa nr. 2, după articolul 10 se introduce un nou articol, **art. 10¹, cu următorul cuprins:**”.

La **pct. 3**, având în vedere că intervenția legislativă vizează modificarea unor litere, precum și a unei părți introductive a unei alte litere, ale art. 7, pentru rigoare în exprimare și o facilă identificarea a respectivelor elemente structurale, sugerăm ca **partea dispozitivă** să aibă următoarea formulare:

„3. La anexa nr. 2, **articolul 7, literele a), c), r), s) și u)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În consecință, va fi redat în integralitate textul **lit. c)**, respectiv textul preconizat prin prezentul proiect pentru **partea introductivă**, precum și textele **pct. 1 și 2** ale acestei litere din actul normativ de bază.

Totodată, întrucât dispozițiile de la **pct. 7 și 8** vizează intervenții legislative de natura modificărilor ale majorității elementelor structurale ale aceluiași articol, respectiv **art. 11**, se impune comasarea celor două puncte într-un singur punct, marcat ca **pct. 7**, care să vizeze modificarea **art. 11** în integralitatea sa, cu următoarea parte dispozitivă:

„7. La anexa nr.2, **articolul 11** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele preconizate a fi modificate, precum și textele asupra cărora nu se intervine legislativ, urmând ca dispoziția de modificare de la **actualul pct. 8** să fie eliminată.

Această observație implică renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsecvente.

6. La **pct. 1**, referitor la textul preconizat pentru **lit. A pct. 1 subpct. 1.1.2**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, formularea „normele metodologice de aplicare a hotărârii Guvernului pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, denumite în continuare norme” trebuie înlocuită cu expresia „normele metodologice de aplicare a **prezentei hotărâri**, denumite în continuare norme”, iar finalul textului va fi redat sub forma „iar **consultațiile la domiciliu potrivit prevederilor pct. 1.3**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **subpct. 1.1.3.1**.

La **subpct. 1.2.4**, pentru respectarea exigențelor normative, este necesară redarea completă a titlului actului normativ invocat în text, respectiv „Hotărârea Guvernului nr. 423/2020 pentru aprobarea Listei cuprinzând urgențele medico-chirurgicale, precum și bolile infectocontagioase din grupa A, **pentru care asigurații beneficiază de indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă, fără îndeplinirea condiției de stagiul de asigurare**”.

La **subpct. 1.5**, pentru corectitudinea exprimării și evitarea repetițiilor, este necesară eliminarea termenului „eliberarea” din debutul textelor preconizate pentru **lit. a) și b)**.

7. La **pct. 2**, referitor la norma propusă pentru **cap. III lit. A pct. 1**, pentru rigoare normativă, expresia „titulari de card european de asigurări sociale de sănătate” va fi înlocuită cu expresia „titulari ai **cardului** european de asigurări sociale de sănătate”, iar norma de trimitere din finalul textului va fi redată sub forma „de serviciile prevăzute la cap. I lit. A pct. 1.1 subpct. 1.1.1. și pct. 1.2. subpct 1.2.4, **precum și de cele prevăzute la cap. II lit. A pct. 1.1 subpct. 1.1.2**”.

8. La **pct. 3**, referitor la textul propus pentru **art. 7 lit. a)**, semnalăm că în cuprinsul prezentului proiect se regăsesc atât noțiunea de „asigurat”, cât și cea de „persoană asigurată”, fiind necesară utilizarea uneia dintre aceste forme, pentru unitate terminologică.

Totodată, pentru rațiuni de ordin gramatical, sintagma „programarea persoanelor asigurate și persoanelor neasigurate”, din finalul textului preconizat pentru **lit. u)**, trebuie înlocuită cu sintagma „programarea persoanelor asigurate și **a** persoanelor neasigurate”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

9. La **actualul pct. 11**, având în vedere că Legea nr. 95/2006 nu este la prima menționare în cuprinsul actului normativ de bază, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune eliminarea titlului acesteia din textul propus pentru **art. 14¹ alin. (1)**.

De asemenea, la textul preconizat pentru **alin. (3)**, pentru evitarea repetițiilor, este necesară eliminarea termenului „acordate” din expresia „acordate potrivit prevederilor art. 232 alin. (3¹) - (3⁴) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin. (4)**, pentru o exprimare adecvată în context, propunem ca textul să debuteze, astfel: „**Actul** adițional se întocmește **potrivit modelului ...**”.

La **alin. (7)**, semnalăm că, potrivit art. 50 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„În cazul în care o normă este complementară altei norme, pentru evitarea repetării în text a acelei norme se va face trimitere la articolul, respectiv la actul normativ care o conține. Nu poate fi făcută, de regulă, o trimitere la o altă normă de trimitere”*.

Prin urmare, textul va debuta, astfel: „**Actul** adițional prevăzut la **alin. (3) poate fi prelungit pe toată durata ...**”.

La **alin. (9)**, pentru claritatea normei și evitarea repetițiilor, este necesară revederea și reformularea sintagmei „documente justificative transmise în format electronic, în formatul solicitat”.

10. Având în vedere conținutul normei preconizate la **actualul pct. 13**, apreciem că aceasta trebuie prevăzută ca articol distinct al prezentului proiect, marcat ca „**Art. II**”, cu următoarea formulare:

„Art. II. - În întreg cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 696/2021 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021-2022, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București” se înlocuiește cu sintagma „Institutul Național de Management al Serviciilor de Sănătate”.

În considerarea acestei observații, articolele subsecvente vor fi renumerotate.

11. La **actualul art. III**, pentru considerente de ordin gramatical, sintagma „din sumele prevăzute pe domeniile de asistență medicală corespunzătoare” va fi redată sub forma „din sumele **stabilite** pe domeniile de asistență medicală corespunzătoare”.

12. La **actualul art. IV**, pentru corectitudinea normei, expresia „beneficiază de pachetul minimal de servicii prevăzut la art. I” trebuie înlocuită cu expresia „beneficiază de pachetul minimal de servicii prevăzut la **cap. I lit. A din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 696/2021 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021-2022, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta hotărâre**”.


PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1406/16.12.2022